

Số: /ĐA-UBND

Bình An, ngày tháng 6 năm 2026

**DỰ THẢO**

**ĐỀ ÁN**

**Sắp xếp, điều chỉnh, đổi tên các khu, ấp trên địa bàn xã Bình An**

**Phần I**  
**SỰ CẦN THIẾT VÀ CĂN CỨ PHÁP LÝ**

**I. SỰ CẦN THIẾT XÂY DỰNG ĐỀ ÁN**

1. Thực hiện chủ trương của Trung ương về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị theo hướng tinh gọn, hoạt động hiệu năng, hiệu lực, hiệu quả và triển khai mô hình chính quyền địa phương 02 cấp, yêu cầu rà soát, tổ chức lại khu ấp trên địa bàn xã Bình An là nhiệm vụ cần thiết nhằm bảo đảm sự thống nhất trong tổ chức bộ máy, nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước và phù hợp với yêu cầu phát triển trong giai đoạn mới.
2. Sau khi hoàn thành sắp xếp đơn vị hành chính xã Bình An có 8 ấp, khu. Qua rà soát cho thấy một số khu ấp chưa đáp ứng tiêu chuẩn về quy mô hộ gia đình theo quy định; một số địa bàn có quy mô nhỏ, phân tán, chưa tương xứng với tốc độ đô thị hóa, quy mô dân số và yêu cầu quản lý hiện nay. Bên cạnh đó, số lượng lớn khu, ấp làm tăng đầu mối quản lý, phân tán nguồn lực và phát sinh chi ngân sách cho đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở địa phương.
3. Việc xây dựng Phương án sắp xếp khu ấp nhằm cụ thể hóa các chủ trương, quy định của Trung ương; giảm đầu mối trung gian, nâng cao chất lượng hoạt động của hệ thống chính trị ở địa phương; đồng thời tạo điều kiện thuận lợi cho công tác quản lý dân cư, bảo đảm quốc phòng, an ninh, giữ gìn trật tự an toàn xã hội và tổ chức thực hiện hiệu quả các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội trên địa bàn.
4. Đây cũng là cơ sở để kiện toàn đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở khu ấp phù hợp với tình hình thực tiễn; thực hiện đầy đủ chế độ, chính sách đối với các trường hợp dôi dư theo quy định; góp phần sử dụng hiệu quả nguồn lực ngân sách nhà nước. Quá trình triển khai cần bảo đảm tính đồng bộ, chặt chẽ, thận trọng, tạo sự đồng thuận của Nhân dân, giữ gìn các giá trị văn hóa, lịch sử và truyền thống cộng đồng dân cư, đáp ứng yêu cầu xây dựng nền hành chính hiện đại, chuyên nghiệp và phục vụ ngày càng tốt hơn.

**II. CĂN CỨ PHÁP LÝ**

1. Kết luận số 210-KL/TW ngày 12 tháng 11 năm 2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục xây dựng, hoàn thiện tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị trong thời gian tới;

2. Kết luận số 34-KL/TW ngày 18/5/2026 của Bộ Chính trị về việc sắp xếp thôn, ấp, khu, ấp và bố trí, sử dụng, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, ấp, khu, ấp;
3. Nghị quyết số 105/NQ-CP ngày 08/4/2026 của Chính phủ ban hành Chương trình hành động của Chính phủ thực hiện Kết luận số 210-KL/TW ngày 12/11/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục xây dựng, hoàn thiện tổ chức bộ máy của HTCT trong thời gian tới;
4. Chỉ thị số 21/CT-TTg ngày 20/5/2026 của Thủ tướng Chính phủ về việc sắp xếp thôn, ấp, khu, ấp và bố trí, sử dụng, chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở cấp xã, thôn, ấp, khu, ấp;
5. Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26/5/2026 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động của thôn, ấp, khu, ấp và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, ấp, khu, ấp.
6. Nghị quyết số 39/2025/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai quy định chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách và các đối tượng công tác ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Đồng Nai;
7. Luật Thực hiện dân chủ ở cơ sở ngày 10 tháng 11 năm 2022; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Mặt trận Tổ quốc Việt Nam, Luật Công đoàn, Luật Thanh niên và Luật Thực hiện Dân chủ ở cơ sở ngày 27 tháng 6 năm 2025;
8. Nghị định số 154/2025/NĐ-CP ngày 15 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ quy định về tinh giản biên chế
9. Phương án tổng thể sắp xếp thôn, ấp, khu, ấp trên địa bàn thành phố của Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai (*Phương án số 3439/PA-UBND ngày 19 tháng 6 năm 2026*);
10. Nghị quyết số 48-NQ/ĐU ngày 19/6/2026 của Ban Thường vụ Đảng ủy xã về việc thống nhất Phương án sắp xếp khu, ấp và bố trí người hoạt động không chuyên trách ở ấp sau sắp xếp trên địa bàn xã Bình An;
11. Phương án số 02/PA-UBND ngày 20 tháng 6 năm 2026 của UBND xã Bình An sắp xếp khu, ấp và bố trí người hoạt động không chuyên trách ở ấp sau sắp xếp trên địa bàn xã Bình An.

## **Phần II**

### **THỰC TRẠNG CÁC KHU, ẤP TRƯỚC KHI SÁP NHẬP**

#### **I. SỐ LƯỢNG KHU, ẤP VÀ KHÁI QUÁT TÌNH HÌNH TỔ CHỨC, HOẠT ĐỘNG CỦA KHU, ẤP**

##### **1. Số lượng khu, ấp trên địa bàn**

- Xã Bình An được thành lập theo Nghị quyết số 1662/NQ-UBTVQH15

ngày 16/6/2025 của Ủy ban Thường vụ Quốc hội trên cơ sở sáp nhập hai xã Long Đức và Bình An, huyện Long Thành, tỉnh Đồng Nai (cũ). Xã nằm ở phía Đông Bắc thành phố Đồng Nai, thuộc vùng kinh tế trọng điểm phía Nam, có vị trí thuận lợi về giao thông, kết nối với các tuyến cao tốc, khu công nghiệp và các trung tâm kinh tế lớn; phía Đông giáp xã Xuân Quế và phường Dầu Giây, phía Tây giáp xã An Phước, phía Nam giáp phường Long Thành, phía Bắc giáp xã An Viễn và xã Hưng Thịnh. Sau sáp nhập, đơn vị hành chính của xã gồm 08 ấp, khu: 04 khu (12, 13, 14, 15) và 04 ấp (An Viễn, An Bình, Sa Cá, Bàu Tre) với tổng diện tích tự nhiên 5.941,09 ha; dân số 26.511 nhân khẩu/8.293 hộ.

## 2. Số lượng khu, ấp chưa đạt chuẩn theo quy định

Căn cứ điểm e khoản 1 Điều 10 Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26 tháng 5 năm 2026 của Chính phủ quy định về tổ chức, hoạt động của thôn, tổ dân phố và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố quy định “Ở vùng Đông Nam bộ: Thôn, ấp phải có từ 400 hộ trở lên, Tổ dân phố phải có từ 550 hộ trở lên”.

Theo quy định trên, số lượng khu, ấp không đạt tiêu chuẩn về số hộ gia đình (dưới 400 hộ): 02 Ấp (ấp Bàu Tre: 292 hộ, ấp Sa Cá 349 hộ).

## 3. Số lượng người hoạt động không chuyên trách ở khu, ấp; người trực tiếp tham gia công việc ở khu, ấp

Căn cứ Nghị quyết số 39/2025/NQ-HĐND ngày 10 tháng 12 năm 2025 của Hội đồng nhân dân tỉnh Đồng Nai quy định chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách và các đối tượng công tác ở cấp xã, ở thôn, tổ dân phố trên địa bàn tỉnh Đồng Nai.

- Người hoạt động không chuyên trách ở khu, ấp gồm: Bí thư Chi bộ; Trưởng khu, ấp; Trưởng Ban Công tác Mặt trận khu, ấp.

- Người trực tiếp tham gia hoạt động ở khu, ấp gồm: Phó Bí thư Chi bộ; Phó trưởng khu, ấp; Bí thư Chi đoàn thanh niên, Chi Hội trưởng Hội Liên hiệp phụ nữ, Chi Hội trưởng Hội Nông dân, Chi Hội trưởng Hội Cựu chiến binh.

\* Thống kê số lượng người hoạt động không chuyên trách ở khu ấp và người trực tiếp tham gia hoạt động ở khu, ấp, cụ thể như sau:

| STT | Khu, ấp    | Số người hoạt động KCT | Số người trực tiếp tham gia | Ghi chú |
|-----|------------|------------------------|-----------------------------|---------|
| 1   | ấp An Bình | 2                      | 5                           |         |
| 2   | ấp An Viễn | 2                      | 4                           |         |
| 3   | Ấp Sa Cá   | 2                      | 5                           |         |
| 4   | Ấp Bàu Tre | 2                      | 5                           |         |
| 5   | Khu 12     | 2                      | 6                           |         |

| STT | Khu, ấp          | Số người hoạt động KCT | Số người trực tiếp tham gia | Ghi chú |
|-----|------------------|------------------------|-----------------------------|---------|
| 6   | Khu 13           | 2                      | 5                           |         |
| 7   | Khu 14           | 2                      | 6                           |         |
| 8   | Khu 15           | 3                      | 5                           |         |
|     | <b>Tổng cộng</b> | <b>17</b>              | <b>41</b>                   |         |

## II. KHÁI QUÁT TÌNH HÌNH TỔ CHỨC VÀ HOẠT ĐỘNG CỦA KHU, ẤP

1. Bộ máy nhân sự tại mỗi khu, ấp bao gồm Cấp ủy, Ban điều hành khu, ấp, Ban công tác Mặt trận, Tổ hòa giải và các chi hội đoàn thể (*Phụ nữ, Cựu Chiến binh, Đoàn thanh niên, Người cao tuổi, Hội Nông dân*).
2. Nhân sự hoạt động không chuyên trách tại các khu, ấp có kinh nghiệm dày dặn, uy tín cao trong cộng đồng và đang từng bước được trẻ hóa, nâng cao năng lực công nghệ thông tin nhằm đáp ứng yêu cầu chuyển đổi số ở cơ sở.
3. Hoạt động tự quản, giữ gìn an ninh trật tự và vệ sinh môi trường tại các khu, ấp được đảm bảo. Các tổ hòa giải cơ sở hoạt động tích cực, giải quyết hiệu quả các mâu thuẫn nhỏ trong nội bộ nhân dân, không để phát sinh điểm nóng. Các Ban điều hành khu, ấp đóng vai trò then chốt trong việc tuyên truyền, vận động nhân dân đồng thuận, phối hợp thực hiện bồi thường, giải phóng mặt bằng đối với các dự án trọng điểm trên địa bàn.
4. Xã Bình An có địa bàn dân cư phân bố tương đối ổn định, các khu, ấp cơ bản có vị trí địa lý liền kề, thuận lợi cho việc nghiên cứu xây dựng Đề án sáp nhập ấp. Tuy nhiên địa bàn quản lý rộng, dân cư phân bố không tập trung, gây khó khăn trong công tác quản lý nhà nước và tổ chức cung cấp dịch vụ công đến người dân. Địa hình trên địa bàn xã chủ yếu là đồng bằng, không bị chia cắt bởi các yếu tố tự nhiên phức tạp, tạo điều kiện thuận lợi cho công tác quản lý hành chính, tổ chức sinh hoạt cộng đồng và đi lại của Nhân dân sau khi thực hiện sáp nhập ấp.
5. Hệ thống giao thông trên địa bàn xã cơ bản được đầu tư đồng bộ, kết nối thuận tiện giữa các khu dân cư. Đây là điều kiện thuận lợi để tổ chức, sắp xếp lại đơn vị khu, ấp theo hướng tinh gọn, nâng cao hiệu quả hoạt động của hệ thống chính trị ở cơ sở, đồng thời bảo đảm Nhân dân thuận lợi trong giao dịch hành chính, hội họp, sinh hoạt văn hóa cộng đồng và phát triển sản xuất.
6. Việc xây dựng Đề án sáp nhập khu, ấp được thực hiện theo nguyên tắc ưu tiên các khu, ấp có vị trí địa lý liền kề, giao thông thuận lợi, có sự tương đồng về văn hóa, phong tục tập quán và điều kiện phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm phù hợp thực tiễn địa phương, ổn định đời sống Nhân dân và nâng cao hiệu quả quản lý nhà nước ở cơ sở.

**Phần III**  
**PHƯƠNG ÁN SÁP NHẬP, ĐIỀU CHỈNH, ĐỔI TÊN CÁC KHU, ẤP**  
**TRÊN ĐỊA BÀN XÃ**

**I. PHƯƠNG ÁN SẮP XẾP, ĐIỀU CHỈNH, ĐỔI TÊN CÁC KHU, ẤP**

**1. Phương án sắp xếp, điều chỉnh và đổi tên các khu, ấp**

a) Việc rà soát, sắp xếp khu, ấp trên địa bàn xã Bình An được thực hiện theo quy định tại Điều 10 Nghị định số 185/2026/NĐ-CP ngày 26 tháng 5 năm 2026 của Chính phủ về tổ chức, hoạt động của thôn, ấp, khu phố và chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ở thôn, ấp, khu phố.

b) Đối với khu vực Đông Nam Bộ, tiêu chuẩn quy mô hộ gia đình được xác định như sau: Thôn, ấp phải có từ 400 hộ gia đình trở lên; Khu phố phải có từ 550 hộ gia đình trở lên.

Xã Bình An trên cơ sở 08 khu, ấp hiện nay thực hiện sáp nhập nguyên trạng thành 03 ấp và số lượng người hoạt động không chuyên trách và người trực tiếp tham gia khu, ấp được bố trí, sắp xếp, cụ thể:

| STT | Trước khi sắp xếp |                                          |                                                |                             | Sau khi sắp xếp |                |                                         |                          |
|-----|-------------------|------------------------------------------|------------------------------------------------|-----------------------------|-----------------|----------------|-----------------------------------------|--------------------------|
|     | Tên khu, ấp       | Số hộ gia đình<br>(thường trú + tạm trú) | Số NHĐK CT tại khu, ấp thời điểm trước sắp xếp | Số người trực tiếp tham gia | Tên ấp mới      | Số hộ gia đình | Số NHĐ KCT tại ấp thời điểm sau sắp xếp | Người trực tiếp tham gia |
| 1   | ấp An Bình        | 852                                      | 2                                              | 5                           | Ấp An Bình      | 2.474          | 3                                       | 6                        |
| 2   | ấp An Viễn        | 981                                      | 2                                              | 4                           |                 |                |                                         |                          |
| 3   | Ấp Sa Cá          | 349                                      | 2                                              | 5                           |                 |                |                                         |                          |
| 4   | Ấp Bàu Tre        | 292                                      | 2                                              | 5                           |                 |                |                                         |                          |

|                  |        |              |           |           |      |              |          |           |
|------------------|--------|--------------|-----------|-----------|------|--------------|----------|-----------|
| 5                | Khu 12 | 2383         | 2         | 6         | Ấp 1 | 3629         | 3        | 6         |
| 6                | Khu 13 | 1246         | 2         | 5         |      |              |          |           |
| 7                | Khu 14 | 882          | 2         | 6         | Ấp 2 | 2.190        | 3        | 6         |
| 8                | Khu 15 | 1308         | 3         | 5         |      |              |          |           |
| <b>TỔNG CỘNG</b> |        | <b>8.293</b> | <b>17</b> | <b>41</b> |      | <b>8.293</b> | <b>9</b> | <b>18</b> |

## 2. Đánh giá phương án sắp xếp

- Phương án sắp xếp giảm từ 08 khu, ấp xuống còn 03 ấp là một bước đột phá nhằm tinh gọn bộ máy, tiết kiệm ngân sách và nâng cao hiệu quả quản lý đô thị. Việc sáp nhập khu, ấp có số hộ dân nhỏ (292 hộ dân) để đưa quy mô về mức hợp lý (từ 2.190 đến 3629 hộ dân) hoàn toàn phù hợp với tinh thần Nghị định 185/2026/NĐ-CP của Chính phủ về chuẩn hóa quy mô thôn, tổ dân phố.

- Việc giảm 05 khu, ấp (*tương đương giảm 62,5%*) giúp tinh giảm số lượng người hoạt động không chuyên trách ở cơ sở. Giảm chi phí chi trả phụ cấp hàng tháng, tập trung được nguồn lực kinh tế để nâng cao mức khoán phụ cấp cho những người ở lại.

- Tuy nhiên dân số của ấp lớn nhất sau sáp nhập là 3.629 người dẫn đến khối lượng công việc hành chính tại ấp nhiều, địa bàn rộng hơn khó khăn trong công tác quản lý nhà nước trên các lĩnh vực; đồng thời một số nhà văn hóa không đảm bảo diện tích, các điều kiện phục vụ sinh hoạt của người dân sau sáp nhập.

- Để triển khai hiệu quả công việc cần đẩy mạnh công nghệ: Sử dụng các nhóm Zalo, ứng dụng đô thị thông minh để truyền tải thông tin. Tránh việc quản lý thủ công truyền thống.

## II. KẾT QUẢ SAU SẮP XẾP, ĐIỀU CHỈNH, ĐỔI TÊN KHU, ẤP

a) Số lượng khu, ấp giảm 05 khu, ấp và sau khi sắp xếp số ấp còn lại là 03 ấp.

b) Số lượng người hoạt động không chuyên trách ở khu, ấp trước khi sắp xếp là 17 người, sau khi sắp xếp còn lại là 9 người, dự kiến số lượng dôi dư do sáp nhập là 08 người;

c) Số lượng người trực tiếp tham gia hoạt động ở khu, ấp trước khi sắp xếp là 41 người, sau khi sắp xếp còn lại là 18 người; dự kiến số lượng dôi dư do sáp nhập là 23 người.

### III. ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM TỔ CHỨC VÀ HOẠT ĐỘNG CỦA ẤP

#### 1. Trụ sở làm việc (Hiện trạng, Phương án sử dụng)

##### a) Hiện trạng:

- Hiện nay, 08 khu, ấp của xã Bình An đang sử dụng hệ thống hạ tầng sẵn có từ các Nhà Văn hóa ấp cũ trước đó để làm trụ sở làm việc. Một số nhà Văn hóa có diện tích làm việc không đảm bảo, trang thiết bị công nghệ thông tin phục vụ chuyên đổi số chưa đồng bộ. Các trụ sở làm việc của 08 khu, ấp nằm riêng lẻ, tách biệt với nhau.

##### b) Phương án sử dụng

Sau khi hoàn thành công tác sắp xếp địa giới hành chính, sáp nhập các khu, ấp, trụ sở làm việc sẽ chọn phương án sử dụng tài sản công được xác định trên nguyên tắc tiết kiệm và hiệu quả, theo đó:

- Ấp An Bình, An Viễn, Bàu Tre, Sa Cá được sáp nhập thành 01 ấp, lấy tên là ấp An Bình, trụ sở làm việc đặt tại Nhà văn hóa ấp An Bình.

- Khu 12, Khu 13 được sáp nhập thành 01 ấp, lấy tên là Ấp 1, trụ sở làm việc đặt tại Nhà văn hóa Khu 12.

- Khu 14 và khu 15 được sáp nhập thành 01 ấp, lấy tên là Ấp 2, Trụ sở làm việc đặt tại Nhà Văn hóa Khu 15.

Nhằm đáp ứng tiêu chuẩn quản lý hành chính hiện nay, đối với các Nhà Văn hóa không đạt chuẩn, UBND xã sẽ thực hiện đầu tư xây mới hoặc nâng cấp sử dụng.

**2. Kinh phí chi trả cho người hoạt động không chuyên trách ở khu, ấp; người tham gia công việc ở khu, ấp:** Được đảm bảo từ ngân sách nhà nước và theo quy định cụ thể của Hội đồng nhân dân thành phố.

a) Người hoạt động không chuyên trách ở Ấp mới: Bao gồm 03 chức danh: Bí thư Chi bộ, Trưởng ấp và Trưởng ban Công tác Mặt trận ấp. Được hưởng phụ cấp hàng tháng theo quy định tại khoản 1 Điều 15 Nghị định số 185/2026/NĐ-CP, mức khoán quỹ phụ cấp mới hàng tháng (theo mức lương cơ sở).

##### b) Chế độ giải quyết cho nhân sự dôi dư (Không tiếp tục công tác)

- Chế độ giải quyết cho người hoạt động không chuyên trách ở khu, ấp dôi dư khi thực hiện sắp xếp được thực hiện giải quyết chế độ chính sách theo quy định tại Nghị định số 154/2025/NĐ-CP ngày 15 tháng 6 năm 2025 của Chính phủ và các văn bản hướng dẫn thi hành (nếu có) nhằm đảm bảo quyền và lợi ích hợp pháp của người hoạt động không chuyên trách dôi dư theo quy định.

- Kinh phí thực hiện chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách dôi dư sau sắp xếp được bố trí từ nguồn cải cách tiền lương. Mức kinh phí cụ thể sẽ được xác định trên cơ sở rà soát, thống kê số lượng đối tượng thực tế thuộc diện hưởng chính sách theo quy định hiện hành.

### 3. Các điều kiện khác (trang thiết bị, máy móc, ...nếu có)

Ngay khi có quyết định sáp nhập, Ủy ban nhân dân xã Bình An thành lập Hội đồng kiểm kê để thực hiện:

- Kiểm kê toàn diện: Ghi nhận toàn bộ danh mục máy móc, trang thiết bị hiện có tại các văn phòng khu, ấp cũ (máy tính, máy in, bàn ghế, loa đài, tủ tài liệu, điều hòa, quạt...).

- Bàn giao nguyên trạng: Chuyển giao toàn bộ các tài sản còn giá trị sử dụng về trụ sở mới được lựa chọn làm việc chính thức.

- Thanh lý/Điều tiết tài sản dôi dư: Các trang thiết bị tại các văn phòng cũ không còn nhu cầu sử dụng tại trụ sở mới sẽ được điều tiết sang các nhà văn hóa mới, chốt an ninh tự quản hoặc làm thủ tục thanh lý tài sản công theo quy định để tránh lãng phí.

## IV. PHƯƠNG ÁN BỐ TRÍ, GIẢI QUYẾT ĐỐI VỚI NGƯỜI HOẠT ĐỘNG KHÔNG CHUYÊN TRÁCH KHI THỰC HIỆN VIỆC SẮP XẾP CÁC KHU, ẤP

1. Tổng số người hoạt động không chuyên trách đang trực tiếp công tác tại 08 khu, ấp trước khi thực hiện sắp xếp là 17 người (*một số chức danh thực hiện kiêm nhiệm*). Đội ngũ nhân sự hiện tại có tư tưởng chính trị vững vàng, nắm rõ địa bàn và nhận được sự tín nhiệm cao từ quần chúng nhân dân; đây là nguồn dữ liệu quan trọng để địa phương xem xét, rà soát và lựa chọn những nhân sự ưu tú tiếp tục bố trí vào bộ máy ấp mới.

2. Số lượng được bố trí tại các ấp mới hình thành sau sắp xếp là: 09 người (*bố trí đủ 03 chức danh: Bí thư chi bộ; Trưởng thôn, ấp, khu, ấp; Trưởng ban Công tác Mặt trận*)

Phương án nhân sự được rà soát kỹ lưỡng, lựa chọn những đồng chí có đủ phẩm chất, năng lực và uy tín để tiếp tục gánh vác trọng trách, bảo đảm tính liên tục và hiệu quả trong công tác chỉ đạo, điều hành tại địa bàn cư trú.

3. Số lượng dôi dư: Sau khi hoàn thành phương án sáp nhập, số lượng nhân sự cần bố trí tại 03 ấp mới là 09 người, dự kiến số lượng dôi dư do sáp nhập là 08 người; Số lượng người trực tiếp tham gia hoạt động ở khu, ấp trước khi sắp xếp là 41 người, sau khi sắp xếp còn lại là 18 người, dôi dư do sáp nhập là 23 người.

4. Quy trình giải quyết chế độ, chính sách giải quyết số lượng dôi dư: UBND xã tiến hành lập hồ sơ, phân loại đối tượng để áp dụng đầy đủ, kịp thời các chế độ hỗ trợ theo quy định pháp luật.

## V. ĐÁNH GIÁ TÁC ĐỘNG VÀ GIẢI PHÁP THỰC HIỆN

### 1. Đánh giá tác động:

a) Thuận lợi:

- Giúp giảm đầu mối (Người hoạt động không chuyên trách ở ấp, Người trực tiếp tham gia hoạt động ở ấp); từ đó tiết kiệm chi ngân sách nhà nước.

- Mở rộng quy mô giúp các ấp dễ dàng huy động nguồn lực, xã hội hóa, đầu tư hạ tầng đồng bộ, tránh phân tán.

- Quy tụ các khu vực có nét tương đồng về văn hóa, địa lý giúp công tác quy hoạch và triển khai các chỉ tiêu kinh tế - xã hội tại địa phương hiệu quả hơn.

#### b) Khó khăn

Giai đoạn đầu mới thành lập sự gắn kết cộng đồng dân cư có thể bị ảnh hưởng; đội ngũ cán bộ ở ấp dễ gặp khó khăn trong nắm bắt tâm tư, nguyện vọng của toàn bộ người dân trên địa bàn ấp mới thành lập.

### 2. Giải pháp thực hiện

#### a) Rà soát ranh giới, dân cư, cơ sở vật chất

- Tổ chức rà soát toàn diện về ranh giới hành chính, quy mô dân cư và hiện trạng cơ sở vật chất tại từng ấp. Việc rà soát phải bảo đảm chính xác, cập nhật, làm cơ sở khoa học cho việc sắp xếp. Đồng thời, đánh giá khả năng khai thác, sử dụng lại các thiết chế hiện có như nhà văn hóa, trụ sở để tránh lãng phí. Đây là bước quan trọng nhằm bảo đảm phương án sắp xếp sát thực tế và thuận lợi trong triển khai.

#### b) Bố trí lại đội ngũ người hoạt động không chuyên trách ở ấp theo mô hình mới

- Thực hiện sắp xếp, bố trí lại đội ngũ người hoạt động không chuyên trách theo mô hình ấp, bảo đảm tinh gọn, hiệu quả. Việc bố trí phải dựa trên năng lực, trình độ, uy tín, kinh nghiệm và yêu cầu nhiệm vụ, tránh cào bằng. Đồng thời, ưu tiên lựa chọn những cán bộ có khả năng thích ứng với môi trường quản lý đô thị, đáp ứng yêu cầu công việc ngày càng cao trong bối cảnh chuyển đổi mô hình quản trị và chuyển đổi số.

#### c) Thực hiện tốt chính sách hỗ trợ đối với cán bộ dôi dư

- Thực hiện tốt chính sách hỗ trợ hợp lý đối với cán bộ dôi dư sau sắp xếp, bảo đảm quyền lợi chính đáng và ổn định tâm lý. Các hình thức hỗ trợ có thể bao gồm: bố trí công việc phù hợp, hỗ trợ thôi việc hoặc chuyển đổi nghề nghiệp. Việc thực hiện chính sách cần công khai, minh bạch, tạo sự đồng thuận, góp phần hạn chế phát sinh khiếu nại và bảo đảm quá trình sắp xếp diễn ra thuận lợi.

#### d) Nâng cao năng lực quản trị đô thị

- Tăng cường đào tạo, bồi dưỡng đội ngũ người hoạt động không chuyên trách theo hướng chuyên nghiệp, đáp ứng yêu cầu quản trị đô thị. Nội dung đào tạo tập trung vào kỹ năng quản lý dân cư, trật tự xây dựng, môi trường và ứng dụng công nghệ thông tin. Đồng thời, nâng cao tinh thần trách nhiệm, thái độ phục vụ nhân dân. Đây là yếu tố then chốt để bảo đảm mô hình ấp vận hành hiệu quả trong bối cảnh đô thị hóa và chuyển đổi số.

#### đ) Tái sử dụng các nhà văn hóa ở ấp

- Rà soát, sắp xếp lại hệ thống nhà văn hóa ấp theo hướng tập trung, đa chức năng. Các công trình phù hợp sẽ được chuyển đổi thành trung tâm sinh hoạt của ấp hoặc điểm cung cấp dịch vụ công cộng. Việc tái sử dụng giúp phát huy hiệu quả tài sản công, giảm chi phí đầu tư mới, đồng thời tạo không gian sinh hoạt cộng đồng hiện đại, đáp ứng nhu cầu ngày càng cao của người dân trong điều kiện đô thị hóa.

e) Đầu tư đồng bộ hạ tầng số

- Đẩy mạnh đầu tư hạ tầng số, bao gồm hệ thống mạng, thiết bị và nền tảng quản lý, phục vụ công tác điều hành và cung cấp dịch vụ công. Việc đầu tư cần thực hiện đồng bộ, gắn với nhu cầu thực tế của từng ấp, bảo đảm khả năng kết nối, chia sẻ dữ liệu. Đây là điều kiện tiên quyết để triển khai chính quyền số, nâng cao hiệu quả quản lý và phục vụ người dân một cách nhanh chóng, minh bạch.

f) Lấy ý kiến nhân dân rộng rãi

- Tổ chức lấy ý kiến nhân dân bằng nhiều hình thức phù hợp như họp dân, phát phiếu, lấy ý kiến trực tuyến, bảo đảm mọi người dân đều được tham gia. Việc lấy ý kiến cần thực chất, phản ánh đúng tâm tư, nguyện vọng của nhân dân. Đây là cơ sở quan trọng để hoàn thiện Đề án sắp xếp, đồng thời tạo sự đồng thuận và ủng hộ trong quá trình triển khai.

g) Tuyên truyền rõ lợi ích lâu dài, tạo sự đồng thuận

- Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, làm rõ mục tiêu, ý nghĩa và lợi ích lâu dài của việc sắp xếp cộng đồng dân cư. Nội dung tuyên truyền cần dễ hiểu, sát thực tế, nhấn mạnh các lợi ích về quản lý, hạ tầng và chất lượng sống. Qua đó, nâng cao nhận thức, tạo sự đồng thuận trong nhân dân, góp phần bảo đảm quá trình triển khai diễn ra thuận lợi, hiệu quả và bền vững.

## VI. QUY TRÌNH TỔ CHỨC THỰC HIỆN

### 1. Lộ trình thực hiện

**Bước 1:** Rà soát, đánh giá hiện trạng các khu, ấp, tổ chức rà soát, thống kê hiện trạng khu, ấp trên địa bàn; xác định số hộ gia đình, quy mô dân cư, đặc điểm địa bàn và các điều kiện có liên quan để làm cơ sở xây dựng phương án sắp xếp. Trên cơ sở kết quả rà soát, phân loại các khu, ấp thuộc diện giữ nguyên, thuộc diện phải sắp xếp theo quy định và các trường hợp đặc thù cần xem xét riêng theo quy định của Chính phủ và hướng dẫn của cấp có thẩm quyền.

**Bước 2:** Xây dựng Đề án sắp xếp khu, ấp trên địa bàn; trong đó xác định rõ sự cần thiết, phương án tổ chức lại, tên gọi sau sắp xếp, phương án bố trí người hoạt động không chuyên trách và dự kiến giải quyết chế độ, chính sách đối với các trường hợp dôi dư theo quy định.

**Bước 3:** Tổ chức lấy ý kiến cử tri hoặc cử tri đại diện hộ gia đình tại các khu, ấp chịu tác động trực tiếp của việc sắp xếp theo quy định của pháp luật; đồng thời tổng hợp, tiếp thu, giải trình đầy đủ các ý kiến tham gia; tổng hợp các ý kiến của Nhân dân hoàn chỉnh đề án.

**Bước 4:** Trình Hội đồng nhân dân xã xem xét, thông qua và tổ chức thực hiện.

- Ủy ban nhân dân xã trình Hội đồng nhân dân xã xem xét, ban hành Nghị quyết về việc thành lập, sắp xếp, tổ chức lại khu, ấp tại kỳ họp gần nhất (*trước ngày 30 tháng 6 năm 2026*).

- Sau khi Nghị quyết được thông qua, Ủy ban nhân dân xã tổ chức triển khai thực hiện, kiện toàn tổ chức ở ấp sau sắp xếp; bố trí, sắp xếp người hoạt động không chuyên trách và thực hiện các chế độ, chính sách có liên quan theo quy định hiện hành.

- Báo cáo kết quả thực hiện kèm theo Nghị quyết của Hội đồng nhân dân xã về Ủy ban nhân dân thành phố (*qua Sở Nội vụ thành phố*) để tổng hợp, theo dõi và báo cáo cấp có thẩm quyền theo quy định.

## **2. Kinh phí thực hiện**

- Kinh phí thực hiện Phương án sắp xếp khu, ấp và thực hiện chế độ, chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách dồi dư được bảo đảm từ ngân sách nhà nước theo phân cấp ngân sách hiện hành và các nguồn kinh phí hợp pháp khác theo quy định của pháp luật.

## **PHẦN IV TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

### **1. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam và các Tổ chức chính trị - xã hội xã Bình An**

- Chủ trì, phối hợp với Phòng Văn hóa – Xã hội xây dựng chương trình, kế hoạch tuyên truyền, vận động đoàn viên, hội viên và Nhân dân để tạo sự đồng thuận, thống nhất về nhận thức và hành động khi thực hiện chủ trương sắp xếp, tổ chức lại các ấp trên địa bàn xã.

- Phối hợp với phòng Văn hóa – Xã hội và các cơ quan, đơn vị liên quan tổ chức lấy ý kiến Nhân dân đối với dự thảo Đề án sắp xếp ấp bảo đảm dân chủ, đúng quy định của pháp luật.

- Phối hợp cùng cơ quan, đơn vị liên quan xây dựng phương án sắp xếp, bố trí các chức danh Trưởng Ban Công tác Mặt trận ấp sau khi sắp xếp, sáp nhập ấp trên địa bàn xã.

### **2. Đề nghị Ban Xây dựng Đảng xã:**

- Theo thẩm quyền tham mưu Thường trực Đảng ủy, Ban Thường vụ Đảng ủy xã Phương án sắp xếp tổ chức, nhân sự cấp ủy các ấp theo quy định.

- Chỉ đạo, định hướng các cơ quan truyền thông tăng cường công tác thông tin, tuyên truyền, phổ biến chủ trương, mục đích, ý nghĩa của việc sắp xếp ấp để cán bộ, công chức, đảng viên và Nhân dân được biết, đồng tình ủng hộ.



- Phối hợp Ủy ban Mặt trận Tổ quốc, Phòng Văn hóa Xã hội xã thống nhất nhân sự người hoạt động không chuyên trách tại các ấp sau sáp nhập.

### **3. Văn phòng HĐND và UBND xã:**

- Phối hợp với Phòng Văn hóa – Xã hội rà soát các văn bản tham mưu UBND xã trình xin ý kiến Thường trực Đảng ủy, Ban Thường vụ Đảng ủy chỉ đạo liên quan đến việc sắp xếp các ấp.

- Trình ký các văn bản và tham mưu tổ chức các cuộc họp của UBND xã liên quan đến việc sắp xếp ấp.

- Phối hợp chặt chẽ với Phòng Văn hóa – Xã hội, các ngành có liên quan để kịp thời tháo gỡ những vướng mắc, khó khăn trong việc thực hiện sắp xếp ấp.

### **4. Phòng Văn hóa – Xã hội**

- Thực hiện theo dõi, đôn đốc, hướng dẫn, kiểm tra các cơ quan, đơn vị trong việc triển khai các nhiệm vụ được giao tại Đề án này đảm bảo thời gian, tiến độ đề ra và tiếp nhận, tổng hợp, xử lý các vấn đề liên quan đến sắp xếp ấp.

- Chủ trì tổng hợp, xây dựng dự thảo Đề án sắp xếp ấp; hoàn thiện hồ sơ, tham mưu UBND xã báo cáo Ban Thường vụ Đảng ủy và trình Hội đồng nhân dân xã ban hành các Nghị quyết liên quan về sắp xếp ấp.

- Phối hợp Ban Xây dựng Đảng, UB.MTTQ xã tham mưu UBND xã Phương án sắp xếp, bố trí các chức danh Trưởng ấp, Trưởng Ban công tác Mặt trận ấp sau khi sắp xếp ấp trên địa bàn xã trình Ban Thường vụ Đảng ủy xem xét cho chủ trương.

- Chủ trì, phối hợp Phòng Kinh tế tham mưu cho UBND xã trong việc triển khai thực hiện các chính sách, chế độ đối với người hoạt động không chuyên trách ấp bị ảnh hưởng bởi việc sắp xếp ấp; tiếp nhận, giải quyết khiếu nại, tố cáo liên quan đến giải quyết chính sách đối với người hoạt động không chuyên trách ấp trong quá trình thực hiện sắp xếp các ấp theo thẩm quyền.

### **5. Phòng Kinh tế**

- Cung cấp số liệu, tổng hợp rà soát báo cáo phương án xử lý trụ sở, tài sản khi sắp xếp, tổ chức lại các ấp phục vụ xây dựng Đề án.

- Phối hợp Phòng Văn hóa - Xã hội thẩm định hồ sơ giải quyết chế độ nghỉ thôi việc theo Nghị định số 154/2025/NĐ-CP cho đối tượng là Người hoạt động Không chuyên trách ở ấp dôi dư do sắp xếp, sáp nhập ấp; đồng thời tham mưu UBND xã cấp bổ sung kinh phí cho Phòng Văn hóa - Xã hội thực hiện chi trả.

- Tham mưu UBND xã bố trí kinh phí, hướng dẫn các đơn vị có liên quan sử dụng nguồn kinh phí và thanh quyết toán kinh phí theo quy định.

- Chủ trì, tham mưu các nội dung liên quan đến lĩnh vực Tài chính (rà soát, xử lý trụ sở, tài chính, tài sản công,...) trong quá trình xây dựng, thực hiện Đề án sắp xếp các ấp.

## 6. Trung tâm Dịch vụ Tổng hợp xã

Chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị tập trung thông tin, tuyên truyền nhằm tạo sự đồng thuận trong xã hội, của cán bộ, công chức, viên chức, người lao động và Nhân dân về việc sắp xếp, sáp nhập ấp.

## 7. Công an xã

- Rà soát, cung cấp các số liệu liên quan đến dân số tại các ấp trên địa bàn xã phục vụ việc xây dựng Đề án sắp xếp các ấp. Rà soát, tổ chức lại các tổ an ninh cơ sở và các lực lượng trực thuộc phù hợp với hiện trạng các ấp sau khi sắp xếp.

## 9. Ban Chỉ huy Quân sự xã

- Chủ động rà soát, tham mưu UBND xã sắp xếp, bố trí lực lượng dân quân và các lực lượng trực thuộc phù hợp với tình hình thực tế địa bàn các ấp sau khi sắp xếp.

## 10. Các ấp, khu trên địa bàn xã

- Thực hiện tuyên truyền, vận động Nhân dân trên địa bàn ấp nắm rõ chủ trương, mục đích, ý nghĩa của việc sắp xếp, sáp nhập và đặt tên gọi ấp mới sau sáp nhập để tạo sự đồng thuận trong cộng đồng dân cư.

- Tổ chức phát phiếu, thu phiếu lấy ý kiến nhân dân là đại diện hộ gia đình trên địa bàn, thực hiện kiểm phiếu và báo cáo về UBND xã (thông qua Phòng Văn hóa – Xã hội).

Trên đây là Đề án sắp xếp, điều chỉnh, đổi tên các khu, ấp trên địa bàn xã Bình An. Kính báo cáo Ủy ban nhân dân thành phố Đồng Nai, Đảng ủy xã Bình An./.

### Nơi nhận:

- Ủy ban nhân dân TP (báo cáo);
- Sở Nội vụ (báo cáo);
- Thường trực Đảng ủy xã (báo cáo);
- Thường trực HĐND xã (báo cáo);
- CT, các PCT UBND xã;
- Thường trực UB.MTTQ xã;
- Các Ban đảng và Văn phòng Đảng ủy xã;
- Các cơ quan, đơn vị trên địa bàn xã;
- Các đoàn thể chính trị xã;
- Các khu, ấp trên địa bàn xã;
- Lưu: VT, VHXH.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN  
CHỦ TỊCH

Dương Văn Nhân

